УТВЕРЖДЕН

на заседании Совета по содействию развития малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области (протокол от 08.02.2024г. № 1)

Доклад

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе)  
в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской областиза 2023

год

Антимонопольный комплаенс - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана) (далее - Указ № 618).

Одним из направлений Указа № 618 является снижение нарушений антимонопольного законодательства органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Методические рекомендации). Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Положение о создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области, утверждено постановлением Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 22.07.2019 №493 (изм. от 20.07.2023 №484 а) (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:

- цели и задачи антимонопольного комплаенса;

2

- уполномоченный орган;

* коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в лице Совета по содействию развития малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

* обеспечение соответствия деятельности Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль соответствия деятельности Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области антимонопольного комплаенса.

Организация антимонопольного комплаенса основана на следующих принципах:

- заинтересованность руководства Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки комплаенс-рисков;

- информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области возложены на отдел экономики и реформ Администрации муниципального района Похвистневский.

В целях оценки рисков нарушений Администрацией муниципального района Похвистневский антимонопольного законодательства (далее комплаенс-риски) структурными подразделениями Администрации муниципального района Похвистневский в пределах их компетенции был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

3

Для выявления комплаенс-рисков использовались следующие методы:

а) сбор и систематизация сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурном подразделении;

б) составления перечня нарушений антимонопольного законодательства в структурном подразделении, который содержит:

- классифицированные по сферам деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению);

- информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом);

- сведения о мерах по устранению нарушения;

- сведения о мерах, предпринятых органом местного самоуправления на недопущение повторения нарушения.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации называют:

информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом местного самоуправления за предыдущие 3 года;

информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области;

практику применения Администрацией муниципального района Похвистневский Самарской области и органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями Положения об антимонопольном комплаенсе в каждом структурном подразделении Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области проведены следующие мероприятия:

* анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
* анализ нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области;
* анализ проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский;
* мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

4

Структурными подразделениями Администрации муниципального района Похвистневский проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2020 г., 2021г., 2022г., 2023г.) на наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел, а также справочная информация по жалобам, касающихся нарушения антимонопольного законодательства.

В период с 2019 по 2023 год по Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Анализ нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области, а также проектов нормативно правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский в 2023 году проводился руководителями структурных подразделений Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской областив рамках своих компетенций.

За 2023 год жалоб и выявленных нарушений при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход права, в отношении муниципального имущества, а также земельных участков; нарушений при приватизации муниципального имущества, при продаже земельных участков; нарушений при согласовании подведомственному учреждению на распоряжение недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным на праве оперативного управления, не зафиксировано.

В целях обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области на сайте Администрации муниципального района Похвистневский в информационно- телекоммуникационной сети Интернет во вкладке «Развитие конкуренции» размещается следующая информация:

* Положение о создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области;
* карта комплаенс-рисков Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации муниципального района Похвистневский.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации муниципального района Похвистневский:

5

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области;

- разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 и 2024 год.

Основными акцентами при разработке мероприятий «дорожных карт» являются:

- ознакомление муниципальных служащих с требованиями антимонопольного законодательства;

- систематический мониторинг изменений действующего законодательства и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

* усиление контроля за содержанием проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области, проектов соглашений в различных сферах деятельности;
* повышение уровня квалификации должностных лиц, участие муниципальных служащих в обучающих мероприятиях, дополнительном профессиональном образовании по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства и функционирования антимонопольного комплаенса;
* самостоятельное изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-Ф3 «О защите конкуренции» и антиконкурентной региональной практики содержащейся в «Черных книгах» ФАС России.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, подготовлена информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области, в том числе ее отраслевых (функциональных) органов, по сравнению с 2022 годом (КСН):

КС Н=КНп г/КНо п= 0/0=0,

где:

КНпг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального района Похвистневский за предыдущий год; КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального района Похвистневский в отчетном периоде.

Значение данного показателя на уровне 0, характеризуется стабильностью в выявлении нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году и указывает на необходимость усиления контроля при разработке

6

Необходимо отметить, что система антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области будет направлена на совершенствование работы в целях соблюдения законодательства о защите конкуренции.

Меры, направленные на профилактику нарушений антимонопольного законодательства, а именно анализ правоприменительной практики в каждом структурном подразделении Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органов местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области, усиление внутреннего контроля при подготовке проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области и органах местного самоуправления сельских поселений муниципального района Похвистневский Самарской области, ежегодное консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, позволят свести к минимуму комплаенс- риски и нарушения, фиксируемые антимонопольном органом.

Заместитель Главы района

по экономике и финансам,

руководитель контрактной службы М.К. Мамышев

СОГЛАСОВАНО:

Глава муниципального района

Похвистневский Ю.Ф. Рябов